



Broj:
Sarajevo, 13.02.2025. godine

13.02.2025. 13.2.2026.

PRIMLJENO	13.2.2026.		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01	10-1	541/26	

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM**

n/r g. Marinko Čavara, predsjedavajući Predstavničkog doma

Na osnovu člana 8. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20, 53/22, 59/23, 87/23, 50/24, 73/24, 56/25 i 7/26), podnosim

POSLANIČKU INICIJATIVU

ZA PREISPITIVANJE POSTUPKA SPROVOĐENJA JAVNOG OGLASA ZA POPUNJAVANJE RADNIH MJESTA RUKOVODEĆIH DRŽAVNIH SLUŽBENIKA U UPRAVI ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE, OBJAVLJENOG DANA 13.06.2025 GODINE NA WEB STRANICI UPRAVE ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE
(<https://www.ads.gov.ba/bs-latn-ba/vacancies/3294/javni-oglas-za-popunjavanje-radnih-mjesta-rukovodecih-drzavnih-sluzbenika-u-upravi-za-indirektno-oporezivanje>)

OBRAZLOŽENJE

U vezi sa problematikom odgovarajuće proporcionalne zastupljenosti u institucijama BiH, Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, član 6. predmetnog Zakona propisuje zabranu diskriminacije zbog rase, boje kože, spola, jezika, vjere, političkog ili drugog mišljenja ili opredjeljenja, nacionalnog ili društvenog podrijetla, seksualne orijentacije, imovnog stanja, rođenja ili kakve druge okolnosti, članstva ili ne članstva u političkoj stranci, tjelesnih poteškoća ili na osnovi kojeg drugog razloga suprotnog osnovnim ljudskim pravima i slobodama utvrđenim Ustavom Bosne i Hercegovine.

Akti države Bosne i Hercegovine koji propisuju nacionalnu zastupljenost u institucijama Bosne i Hercegovine kojim se potkrepljuje ustavna i zakonska osnovanost nužnosti proporcionalne zastupljenosti svih konstitutivnih naroda u BiH, navode se u sljedećem:

Ustav Bosne i Hercegovine, Član IX Opšte odredbe:

„Funkcioneri imenovani na položaje u institucijama Bosne i Hercegovine, u pravilu, odražavaju sastav naroda Bosne i Hercegovine“.

Odluka Ustavnog suda o konstitutivnosti naroda (U 5/98 od 1. jula 2000. godine):

Konstitutivnost naroda mora biti shvaćena "kao jedan natkrovljujući princip Ustava BiH kojem se entiteti moraju u potpunosti povinovati prema članu III/3.(b) Ustava BiH". (str 23.)

Odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine (U-23-14-1058444) – predmet "Ljubić2 od 1. decembra 2016. godine):"

(...) Pored navedenog, iz naprijed navedenih odredaba Ustava Bosne i Hercegovine slijedi da je ustavotvorac u institucijama Bosne i Hercegovine uspostavio proporcionalnu zastupljenost Bošnjaka, Srba i Hrvata kao konstitutivnih naroda" (str. 21.).

Inače, "proporcionalnost" se u ovoj odluci navodi ukupno 64 puta, a na nju se pozvao i podnosilac zahtjeva i koristio je kao argument za pokretanje postupka pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine. Tako Božo Ljubić navodi: "Načelo proporcionalnosti bi se moralo primjenjivati na način da se ne derogira osnovni smisao proporcionalnosti koji u višenacionalnoj i složenoj Bosni i Hercegovini predstavlja jedan od ključnih elemenata stabilnosti i ravnopravnosti građana i konstitutivnih naroda". (str. 5 i 6).

Radno-pravni status državnih službenika uređen je Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine. Član 2. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine propisuje:

1. Zapošljavanje i unapređenje profesionalne karijere državnog službenika se temelji na javnoj konkurenciji i profesionalnoj sposobnosti.
2. Struktura državnih službenika u državnoj službi okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema posljednjem popisu stanovništva.
3. Nacionalna pripadnost državnog službenika temelji se na dobrovoljnom sukladno ovom zakonu.

Zakon o upravi - Član 7. Zakona: "U organima uprave osigurava se odgovarajuća nacionalna zastupljenost državnih službenika i zaposlenika u skladu sa nacionalnom strukturom stanovništva, a prema posljednjem popisu stanovništva u Bosni i Hercegovini".

Član 61. st. 4. Zakona: "Rukovodilac organa uprave obavezan je da na osnovu i u okviru Ustava, zakona i drugih propisa i smjernica Vijeća ministara savjesno vrši povjerenu mu funkciju i lično je odgovoran za njeno vršenje, kao i za rad organa kojim rukovodi".

Zakon o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine - Član 3. Principi Zakona zastupljenost pri zapošljavanju: Odgovorni javni službenik nastoji osigurati da se kod imenovanja na javnu poziciju u pravilu odražava sastav naroda i građana Bosne i Hercegovine.

Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine - Član 3. Zakona: "Sastav državnih službenika i zaposlenih u organima uprave iz člana 2. ovog zakona odražava nacionalnu strukturu stanovništva prema posljednjem popisu stanovništva u BiH, u skladu sa čl. V.4.b) i IX.3. Ustava BiH, odredbama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (...), Zakona o upravi (...) i Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine (...)."

Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine - Član 4. st. (4) "Sastav Vijeća, u pravilu odražava sastav naroda Bosne i Hercegovine i spolnu zastupljenost u Bosni i Hercegovini. Pravilnik Vijeća reguliše postupke koji su neophodni da bi se osiguralo poštovanje važećih odredbi Ustava i zakona Bosne i Hercegovine koji regulišu ovo pitanje".

Član 43. ("Kriteriji za imenovanje") st. (2): "Vijeće primjenjuje odgovarajuće ustavne odredbe kojim se uređuju jednaka prava i zastupljenost konstitutivnih naroda i ostalih. Imenovanja na svim nivoima pravosuđa također trebaju da imaju za cilj i postizanje jednakosti spolova".

Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine - Član 8. stav 9. "Struktura zaposlenika kod poslodavca okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema posljednjem popisu stanovništva."

Mišljenje Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine broj 08-02-4-2673/13 od 25.marta 2013. godine, u vezi s popunjavanjem zaposlenika u jednoj instituciji na nivou države Bosne i Hercegovine, u kojem je navedeno sljedeće: **"Prioritetno bi trebalo primati one kandidate koji pripadaju narodu koji nije dovoljno zastupljen u strukturi zaposlenika poslodavca. Naravno, može se primati samo onaj kandidat koji ispunjava sve uslove za radno mjesto koje se popunjava".** (Mišljenje tadašnjeg državnog ministra pravde Bosne i Hercegovine Bariše Čolaka.).

Popis stanovništva u Bosni i Hercegovini – osnova za imenovanje rukovodilaca i zapošljavanje u državnoj službi. Procentualni omjer koji moraju poštovati sve institucije na nivou Bosne i Hercegovine, kako nalažu Ustav Bosne i Hercegovine i državni zakoni, posebno član 7. Zakona o upravi, je Popis iz 2013. godine (osim policijskih organa).

Imajući u vidu sve ranije navedeno postavlja se logičko pitanje, dali će Bošnjaci biti isključeni na rukovodećim mjestima u Upravi za indirektno oporezivanje a u vezi sa javnim oglasom za popunjavanje radnih mjesta rukovodećih državnih službenika u upravi za indirektno oporezivanje, objavljenog dana 13.06.2025 godine na web stranici uprave za indirektno oporezivanje (<https://www.ads.gov.ba/bs-latn-ba/vacancies/3294/javni-oglas-za-popunjavanje-radnih-mjesta-rukovodećih-drzavnih-sluzbenika-u-upravi-za-indirektno-oporezivanje>).

Upitno je zasto je baš trenutni momenat odlučujući i bitan za insistiranje od strane Ureda Za reviziju institucija BiH prema direktoru UIO, na obavezu raspisivanja javnog poziva za radna mjesta pomoćnika direktora Uprave za indirektno oporezivanje. Naime upitan je zaključak-insistiranje revizije da li se do kraja 2026.godine, kada svim pomoćnicima nesporno ističe mandat, uopšte mora raspisivati javni oglas, a i ukoliko se isti raspisuje ranije postavlja se pitanje zakonitosti iz kojeg razloga se ne raspisuje na sva mjesta pomoćnika direktora UIO.

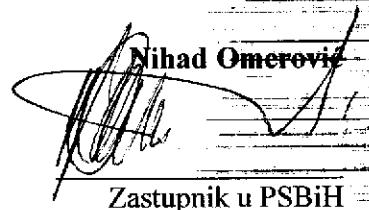
U ocjeni za koja mjesta se treba raspisati javni poziv nije se smjela zaboraviti činjenica da svi koji su izabrani na pozicije pomoćnika direktora UIO u proceduri javnog oglasa provedenoj u 2018. godini, i kojima je to prvi mandat, trebaju da imaju isti status pri raspisivanju novog javnog poziva.

Trenutna procedura javnog poziva kojom se za jedno od ovih mjesta ne raspisuje javni poziv dovodi do nejednakosti u položaju i pravima onih za čija mjesta je raspisan poziv, a što u stvari u končnici treba da dovede do isključivanja Bošnjaka i preuzimanja tih mjesta od strane HDZ i SNSD. Ovakav način preuzimanje rukovodećih funkcija koje je jos davno u medijima najavljen, ostvaruje se provođenjem procedure javnog poziva na način da se „ocjenjivanjem" i esejskim načinom izrade „pismenog rada" na vodeća mjesta sa značajnom prednosti po broju bodova pismenog dijela ispita u odnosu na sve ostale kandidate dovode upravo po dva kandidata iz HDZa i SNSDa, a za koje je još od jula 2025. godine po pisanjima medija znalo da trebaju biti postavljeni na ta mjesta.

Pored činjenice da pojedini kandidati sa ubjedljivo najvećim brojem bodova nisu ni uposleni u UIO, kao i da prema kompetencija istih, je upitno na koji način je „ostvaren“ zavidno veći rezultat u odnosu na ostale (imajući u vidu da je procedura javnog poziva u završnoj fazi), postavlja se ključnom okolnost, da ovakav način „bodovanja“ nelegalno raspisanog javnog poziva dovodi do situacije da među buduća četiri pomoćnika direktora UIO neće moći biti izabran nijedan Bošnjak.

Ustav i zakoni Bosne i Hercegovine jasno i nedvosmisleno propisuju proporcionalnost po pitanju nacionalne strukture državnih službenika i zaposlenika u institucijama Bosne i Hercegovine. Političke stranke, politički akteri, i pojedinci, iz različitih interesa, godinama su kršili ove odredbe ili ih ignorisali, zapošljavajući podobne a na štetu Bošnjaka, i nastavljaju sa ovom praksom. Na isti način imajući u vidu suštinu ove inicijative, bi bilo postupljeno da se radi o diskriminaciji bilo kojeg drugog naroda ili ostalih.

S obzirom na sve ranije navedeno, a imajući u vidu jasnu tendenciju nacionalne diskriminacije traži se PREISPITIVANJE KOMPLETNOG POSTUPKA JAVNOG OGLASA ZA POPUNJAVANJE RADNIH MJESTA RUKOVODEĆIH DRŽAVNIH SLUŽBENIKA U UPRAVI ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE, OBJAVLJENOG DANA 13.06.2025 GODINE NA WEB STRANICI UPRAVE ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE (<https://www.ads.gov.ba/bs-latn-ba/vacancies/3294/javni-oglas-za-popunjavanje-radnih-mjesta-rukovodecih-drzavnih-sluzbenika-u-upravi-za-indirektno-oporezivanje>).


Nihad Omerović
Zastupnik u PSBiH